

III. ПРОБЛЕМИ МІЖДИСЦИПЛІНАРНИХ ДОСЛІДЖЕНЬ

Важинський В. М.,

кандидат юридичних наук,

доцент кафедри права та гуманітарних дисциплін

Івано-Франківської філії Відкритого міжнародного

університету розвитку людини «Україна»

ORCID ID: 00000-0003-4081-2954

DOI: <https://doi.org/10.17721/2413-5372.2022.1-2/148-155>

УДК 342.951:346.543

ІНВЕСТИЦІЙНА ДІЯЛЬНІСТЬ ЯК ОБ'ЄКТ ПУБЛІЧНОГО УПРАВЛІННЯ ТА ОХОРОНИ

Анотація. Інвестиційна діяльність є об'єктом дослідження різних галузей юридичних наук. У статті пропонується погляд на інвестиційну діяльність з позицій нової доктрини адміністративного права як на об'єкт публічного управління та охорони держави. Метою статті, є дослідження сутності інвестиційної діяльності з погляду нової доктрини адміністративного права з позицій публічного управління.

У статті пропонується консенсусний підхід до публічного управління і погляд на інвестиційну діяльність з позицій публічного інтересу. Автор вважає, що у питаннях інвестиційної діяльності роль публічного управління в тому, щоб не просто залучати максимальну кількість коштів в державу, а враховувати інтереси суспільства таким чином, щоб залучені інвестиції та інвестиційні проєкти не принесли суспільству шкоди.

Найбільш вразливою сферою автор вважає інвестиції громадян (членів суспільства), адже якщо професійні інвестори мають знання, досвід, кваліфікованих працівників у сфері інвестиційної діяльності й можуть самостійно захистити свої права, то громадяни ні. До елементів механізму охорони суспільних відносин у сфері інвестиційної діяльності громадян пропонується відносити комплекс заходів щодо запобігання та попередження правопорушень у сфері інвестиційної діяльності громадян, а також виявлення та реагування на вчинені правопорушення, у тому числі притягнення до юридичної відповідальності.

Ключові слова: інвестиції, інвестиційна діяльність, публічне управління, адміністративно-правова охорона.

Постановка проблеми. Інвестиційна діяльність в Україні є об'єктом дослідження вчених різних галузей юридичних знань: господарського, фінансового, податкового, земельного, екологічного, адміністративного, кримінального права тощо. Значна увага питанням правого регулювання інвестицій приділяється і в економічній науці.

Але недостатньо дослідженими залишаються питання адміністративно-правового регулювання інвестиційної діяльності в Україні. Так, мова йде не про приватноправові інтереси, коли центральним питанням є залучення інвестицій, створення інвестиційної привабливості певного бізнесу, надання стимулів чи регулювання діяльності го-

сподарюючих суб'єктів щодо залучення ним та використання інвестицій.

Виходячи з доктрини нового адміністративного права – діяльність держави спрямована на забезпечення дотримання прав, свобод та інтересів кожного громадянина і на забезпечення реалізації суспільного інтересу, суспільних цінностей в цілому. Тобто зміст і спрямованість держави з точки зору публічного права, публічного управління є забезпечення суспільних інтересів при врегулюванні різних сфер суспільного життя.

Аналіз останніх досліджень та публікацій. Донедавна у вітчизняній літературі послуговувались термінами «правове регулювання» «державне регулювання», «адміністрування» тощо, то під впливом європейської наукової доктрини адміністративного права державна діяльність все частіше почала розглядатись з позицій її суспільної користі та ефективності, результативності для суспільства. Так в доктрину адміністративного права термін «публічне управління» було введено в 2003 році В. Колпаковим. Сьогодні він активно розвивається в роботах В. Авер'янова, В. Бакуменка, О. Бандурки, В. Бевзенка, В. Бодрова, В. Галуцька, І. Голосніченка, О. Забужко, Ю. Ковбасюка, А. Колодія, Т. Коломоєць, А. Комзюка, І. Кресіної, Р. Мельника, О. Оболенського, М. Пасічника, Г. Петрового, І. Петрової, Н. Писаренка, О. Правоторової, Ю. Римаренка, І. Розпутенка, І. Сквірського, С. Стеценка, В. Трощинського, З. Топорецької, Ю. Шарова та ін. Питанням інвестиційної діяльності в адміністративно-правовій доктрині приділили увагу М. Бліхар, Т. Разіна, Ю. Світлична, О. Фесенко, але вказані вчені розглядали питання правової природи інвестиційних відносин, правового забезпечення позитивного інвестиційного клімату, правового регулювання залучення іноземних інвестицій та правовому захисту інвестицій в Укра-

їні. З позицій публічного управління інвестиційна діяльність залишається недо-слідженою у вітчизняній правовій науці.

Враховуючи викладене, **метою цієї статті**, є дослідження сутності інвестиційної діяльності з погляду нової доктрини адміністративного права з позицій публічного управління.

Виклад основного матеріалу. Якщо господарське право спрямовує свій вплив на діяльність господарюючих суб'єктів з метою врегулювання певної сфери бізнесу, то адміністративне право зосереджує свою увагу на публічному управлінні, тобто управлінні людьми. При цьому, адміністративне право відповідає на питання, що певна сфера діяльності принесе для суспільства, які заходи слід вжити державою для врегулювання певної сфери суспільного життя, щоб суспільство отримувало з цього користь, саме адміністративне право своїми засобами і методами забезпечує управлінський вплив на правопорядок в певній сфері.

С. Чернов визначає публічне управління як організуючий і регулюючий вплив держави на суспільну життєдіяльність людей з метою її впорядкування, збереження чи перетворення, базуючись на владній силі, яка обмежує дієвий суспільний контроль¹.

Спрямованість на забезпечення цінностей суспільства простежується в роботах О. Оболенського, який робить акцент на тому, що публічне управління – це здійснення сукупності раціональних впливів на функціонування та розвиток колективу людей на основі програми управління та інформації про поведінку та стан об'єкта управління, спрямованих на підтримку, поліпшення та розвиток об'єкта управління для досягнення наперед визначеної сукупності цілей. Після його робіт закономірно почали з'являтися висновки, що публічне управління має бути спрямоване на реалізацію цінностей суспільства².

¹ С І Чернов, С О Гайдученко, Текст лекцій з дисципліни «Публічне адміністрування» (Харк. нац. ун-т міськ. госп-ва ім. О.М. Бекетова. Харків, ХНУМГ, 2014) 7.

² О Ю Оболенський, *Провісники нового публічного управління. Розвиток публічного адміністрування на засадах менеджменту: європейський контекст*: матеріали наук.-практ. конф. (Дніпропетровськ, 15-

Окрім того, публічне управління завжди здійснюється у контексті подій, що відбуваються в суспільстві і в реальних соціально-економічних, політичних і культурних умовах. Відповідно, публічне управління не може бути ізольованим від суспільства, оскільки воно реалізується частиною цього суспільства і в тісному взаємозв'язку із ним¹. Вкрай важливим є таке твердження для науки та практики, адже адміністративне право повинно оперативно реагувати на нові суспільні виклики, особливо це важливо в контексті захисту членів суспільства, адже сьогодні часто державні механізми «відстають» від швидкоплинності суспільних процесів і запізно реагують на правопорушення в певній сфері.

В цьому контексті слід наголосити, що суб'єктами публічного управління є не лише органи виконавчої влади, але й законодавчі органи, судові органи, органи місцевого самоврядування та саме суспільство, яке самостійно або шляхом залучення до діяльності всіх цих органів бере участь в управлінні різними сферами суспільного життя. Якщо держава не встигає за певними процесами, то саме суспільство реагує на певні процеси і сприяє захисту своїх членів. Це часто можна спостерігати на прикладі об'єднання інвесторів будівництва житла, які об'єднуються для захисту своїх інтересів у разі банкрутства чи шахрайства учасників будівництва, закриття незаконних підприємств, які шкодять довкіллю. Саме через суспільний резонанс зазвичай вдається захистити права на інтереси певних суспільних груп. Так, ще в Концепції адміністративної реформи в Україні, що затверджена Указом Президента України від 22 липня 1998 року № 810/98 визначено, що тип

ідеології адміністративної реформи визначається соціальними та іншими інтересами суспільства².

Публічне управління є консенсусом між державою і суспільством, результатом певного суспільного договору між ними, коли суспільство погоджується на певні правила (наприклад, дозвіл грального бізнесу як суспільно шкідливого виду діяльності) і наділяє владними повноваженнями відповідні державні органи діяти від імені і в інтересах суспільства³. У питаннях інвестиційної діяльності роль публічного управління в тому, щоб не просто залучати максимальну кількість коштів в державу, а враховувати інтереси суспільства таким чином, щоб залучені інвестиції та інвестиційні проекти не принесли суспільству шкоди.

Наприклад, в індустріальному парку як способі інвестування, що передбачений Законом України «Про індустріальні парки»⁴ від 21 червня 2012 року № 5018-VI (ст. 1) забороняється здійснення на території індустріального парку діяльності з виробництва підакцизних товарів (крім виробництва автомобілів легкових, кузовів до них, причепів та напівпричепів, мотоциклів, транспортних засобів, призначених для перевезення 10 осіб і більше, транспортних засобів для перевезення вантажів) та здійснення діяльності, що підпадає під ліцензування згідно з пунктами 18, 18-1, 20-22, 32 частини першої статті 7 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» (випуск та проведення лотерей, організація азартних ігор, посередництво у працевлаштуванні за кордоном, промисловий вилов водних біоресурсів за межами юрисдикції України, культивування нарковмісних речовин, захоронення побутових відходів). Тобто забо-

16 травня 2009) (Дніпропетр., ДРІДУ НАДУ, 2009) 3–8.

¹ І Петрова, О Руда, Публічне управління як фактор і стимулятор модернізації адміністративного права (2017) 6 *Підприємництво, господарство і право* 132.

² Про заходи щодо впровадження Концепції адміністративної реформи в Україні: Указ Президента України від 22.07.1998 № 810/98 <<https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/810/98#Text>> дата звернення 04.05.2022.

³ З М Топорецька, Система публічного управління гральним бізнесом в Україні та її елементи (2022) 1 (45) *KELM* 215–221.

⁴ Про індустріальні парки: Закон України від 21.06.2012 № 5018-VI <<https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/5018-17#n416>> дата звернення 04.05.2022.

рона поширюється на види діяльності, які є високоризиковими або суспільно шкідливими, що чітко показує соціальний вплив адміністративного права.

Фахівці адміністративного права чітко визначають роль адміністративного права в публічному адмініструванні економічної діяльності, вказуючи, що органи виконавчої влади як суб'єкти публічного адміністрування здійснюють організаційну, цілеспрямовану діяльність щодо розбудови демократичного суспільства, забезпечення пропорційного розвитку економіки України¹. До засобів публічного адміністрування (тобто тих, які відзначаються адміністративно-правовою природою застосування, а тому їх також можна назвати адміністративно-правовими засобами впливу держави) у сфері економіки належать ліцензування, патентування, квотування, державна реєстрація, функціонування дозвільної системи. Автори вказують, що в разі ліцензування, патентування, квотування, сертифікації, стандартизації, здійснення дозвільної діяльності таке застосування не пов'язане із господарською компетенцією уповноважених державних органів, але пов'язане із реалізацією їх організаційно-розпорядчих повноважень, ухваленням приписів, які є обов'язковими до виконання. Тому порядок реалізації цих заходів регулюється нормами адміністративного права².

Основою інвестиційної діяльності є заощадження, значну частину яких становлять заощадження домогосподарств, а тому завдання держави в тому, щоб забезпечити стабільність управління інвестиційною сферою, укріпити довіру громадян до інструментів інвестування і захистити громадян, які завжди є слабким учасником процесу інвестування, адже ризикують вкладеними коштами і мають значно менше можливостей їх

повернення, захисту від недобросовісних учасників інвестиційного ринку, шахрайств з залученими ними коштами тощо.

Для України базовим нормативно-правовим актом у сфері інвестиційної діяльності є Закон України «Про інвестиційну діяльність»³ № 1560XII від 18 вересня 1991 р., у ст. 1 якого визначено, що інвестиціями є всі види майнових та інтелектуальних цінностей, що вкладаються в об'єкти підприємницької та інших видів діяльності, в результаті якої створюється прибуток (дохід) або досягається соціальний ефект. Інвестиційна діяльність згідно ст. 2 вказаного закону є сукупність практичних дій громадян, юридичних осіб і держави щодо реалізації інвестицій.

Завдання адміністративного права – забезпечити баланс державних, приватних та публічних інтересів у сфері інвестиційної діяльності задля забезпечення максимальної суспільної вигоди. Ст. 11 Закону № 1560 визначає, що державне регулювання інвестиційної діяльності здійснюється з метою реалізації економічної, науково-технічної і соціальної політики виходячи з цілей та показників економічного і соціального розвитку України, державних та регіональних програм розвитку економіки, державного і місцевих бюджетів, зокрема передбачених у них обсягів фінансування інвестиційної діяльності. Як вказує О. Фесенко, сенс і сутність адміністративно-правового регулювання інвестицій, інвестиційного процесу полягає у встановленні правових норм, що визначають статус суб'єктів й об'єктів, а також умови та гарантії реалізації інвестиційних відносин⁴.

Існують різноманітні класифікації інвестицій. Загальновизнаною є класифікація інвестицій за об'єктами вкладання коштів (реальні і фінансові), за ха-

¹ В Галуцько, П Діхтєвський, О Кузьменко, С Стеценко та ін., Адміністративне право України: підручник (Херсон, ОЛДІ-ПЛЮС, 2018) 343.

² Там само 349.

³ Про інвестиційну діяльність: Закон України від 18.09.1991 № 1560-XII <<https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1560-12#Text>> дата звернення 04.05.2022.

⁴ О М Фесенко, Адміністративно-правовий захист інвестицій в Україні: монографія (Одеса, Видавничий дім «Гельветика», 2020) 27.

рактором участі в інвестуванні (прямі й непрямі), за періодом інвестування (короткотермінові, середньотермінові, довготермінові, безтермінові), за формами власності інвестора (приватні, державні, спільні), за територією інвестування (внутрішньодержавні, закордонні)¹.

Податковий кодекс України визначає інвестиції як господарські операції, які передбачають придбання основних засобів, нематеріальних активів, корпоративних прав та/або цінних паперів в обмін на кошти або майно і поділяє їх на капітальні, фінансові (прямі та портфельні) і реінвестиції. Але громадяни не є суб'єктами господарювання, а тому вказане визначення не може бути до нього застосоване.

В цілях захисту суспільства більшу увагу, на наш погляд, держава має зосередити на захисті інвестиційної діяльності простих громадян. Адже якщо професійні інвестори мають знання, досвід, кваліфікованих працівників у сфері інвестиційної діяльності і можуть самостійно захистити свої права, то громадяни ні. Тому особливого значення набуває поділ інвестицій на реальні і фінансові. Так, під фінансовими інвестиціями розуміють вкладення коштів у різноманітні фінансові інструменти (активи): валюта, страхові поліси, грошові зобов'язання, депозити, недержавні пенсійні фонди тощо². Захист держави потрібен громадянам саме під час фінансових інвестицій.

Якщо в публічному управлінні на перше місце ставляться соціальні функція і соціальне призначення адміністративного права, то у випадку захисту суспільства від правопорушень у певній сфері слід говорити про реалізацію правоохоронної функції держави через адміністративне право.

В цьому контексті слід звернути увагу на визначення Й. Горінецького, який

вважає, що правоохоронна функція сучасної держави становить самостійний і пріоритетний напрям державної політики, котрий за допомогою юридичних засобів здійснюється для досягнення такого соціального ефекту, як захист права загалом, основ конституційного ладу, в тому числі прав, свобод і законних інтересів людини і громадянина та інших об'єктів, зміцнення законності і правопорядку, і одночасно виступає правовою формою досягнення інших цілей суспільства і держави³. У цьому визначенні важливим є акцент не лише на діяльність правоохоронних органів, а на правоохоронну державну політику, яка є дещо ширшою і включає також заходи щодо запобігання різним правопорушенням у певній сфері і підвищення рівня захищеності громадян, зростання довіри інститутів громадянського суспільства до держави, розширення та поглиблення діалогу між суспільством і владою та підвищення рівня правової культури населення.

З огляду на викладене вище вважаємо за можливе підтримати позицію Ю. Лапутіної, яка називає правоохоронну функцію однією з невід'ємних функцій держави та зазначає, що від рівня її забезпеченості юридичними, інтелектуальними, матеріально-технічними ресурсами залежить як ступінь захищеності людини та суспільства, та, значною мірою, і перспективи розвитку самої держави⁴. При цьому, правоохоронна функція держави реалізується в рамках законодавчої, виконавчої та судової влади і не обмежується лише нормами адміністративного права.

Як зазначає Ю. Загуменна, головна правоохоронна функція держави містить такі види: профілактична (профілактика правопорушень, які тягнуть за собою юридичну відповідальність у сфері пу-

¹ А С Музиченко, Державне регулювання інвестиційної діяльності: монографія (Київ, Науковий світ, 2001) 345.

² А Ю Рамський, Інвестиційний потенціал домогосподарств: монографія (Київ, ун-т ім. Б. Грінченка, 2014) 352.

³ Й І Горінецький, Правоохоронна функція держав Центральної Європи: теоретичні і практичні аспекти (авторев. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.01.Київ, 2005) 4.

⁴ Ю А Лапутіна, Законодавче забезпечення правоохоронної функції держави: методологічні аспекти вдосконалення <<http://www.niisp.gov.ua/vydanna/panorama/>> дата звернення 04.05.2022.

блічного права); захисна (захист життя, здоров'я, прав, свобод і законних інтересів фізичних осіб); охоронна (охорона громадського порядку, громадської безпеки та власності); оперативно-розшукова; розслідування злочинів; судового розгляду справ; розгляду справ про адміністративні правопорушення; розгляду справ про фінансові та адміністративно-господарські правопорушення (тобто розгляду справ про адміністративні правопорушення, вчинені юридичними особами або громадянами-підприємцями); виконання вироків, рішень, ухвал і постанов судів, постанов органів досудового слідства та прокурорів; ресоціалізаційна (дана функція є найбільш характерною для органів та підрозділів у справах неповнолітніх, служб, що здійснюють адміністративний нагляд за особами, звільненими з місць позбавлення волі)¹. Але не слід забувати і про охорону прав і свобод громадян, охорону власності, навколишнього середовища, забезпечення законності в цілому і т.д. Тому реалізацію правоохоронної функції держави слід розглядати щодо кожної сфери суспільного життя, роблячи акцент саме на суспільних цінностях та інтересах.

Тому слушною є думка О. Безпалової, що до числа видів допоміжної правоохоронної функції держави належать такі: контрольна (наглядова); дозвільна; нормотворча; правороз'яснювальна; аналітична; інформаційна; координаційна², з невеликими уточненням, що правоохоронній функції передують реалізація ряду інших функцій держави, більшість з яких реалізуються в межах адміністративного права.

Тобто все публічне управління в межах адміністративного права, різні адміністративні процедури, методи й засоби покликані забезпечити правопорядок

в певній сфері й тим самим запобігти правопорушенням. При цьому, слід погодитись з З. Топорецькою, що недоліки публічного управління певною сферою, особливо тією, яка несе певні ризики для суспільства (а інвестування є ризиковою діяльністю – виділ. наше В. В.), призводять до незахищеності суспільства і зростання рівня злочинності в певній сфері.

Охорона суспільних відносин в інвестиційній діяльності громадян передбачає не лише вжиття заходів примусу до суб'єктів, які вчиняють певні правопорушення, але й вчинення низки дій, що допоможуть запобігти або попередити такі правопорушення.

Висновки. Публічне управління сферою інвестиційної діяльності є предметом дослідження адміністративного права, адже саме з використанням його методів, засобів та правових механізмів забезпечується реалізація суспільного інтересу в інвестиційній діяльності.

Громадянин завжди є вразливим суб'єктом суспільних відносин щодо здійснення інвестиційної діяльності, адже саме він ризикує своїми заощадженнями. Тому роль адміністративного права в тому, щоб створити ефективний механізм публічного управління сферою інвестиційної діяльності громадян та забезпечити належну охорону їх прав.

Враховуючи викладене вище, до елементів механізму охорони суспільних відносин у сфері інвестиційної діяльності громадян пропонуємо відносити комплекс заходів щодо запобігання та попередження правопорушень у сфері інвестиційної діяльності громадян, а також виявлення та реагування на вчинені правопорушення, у тому числі притягнення до юридичної відповідальності.

¹ Ю О Загуменна, Реалізація правоохоронної функції держави органами внутрішніх справ України (дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.07. Київ, 2011) 63.

² О І Безпалова, Адміністративно-правовий механізм реалізації правоохоронної функції держави: монографія (Харків, Харківський національний університет внутрішніх справ, 2014) 32.

REFERENCES

LIST OF LEGAL DOCUMENTS

LEGISLATION

1. Pro industrialni parky [About industrial parks: Law of Ukraine]: Zakon Ukrainy vid 21.06.2012 № 5018-VI <<https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/5018-17#n416>> data zvernennya 04.05.2022 [in Ukrainian].
2. Pro investytsiynu diyalnist [On investment activity: Law of Ukraine]: Zakon Ukrainy vid 18.09.1991 № 1560-XII <<https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1560-12#Text>> data zvernennya 04.05.2022 [in Ukrainian].
3. Pro zakhody shchodo vprovadzhennya Kontseptsiyi administratyvnoyi reformy v Ukraini [On measures to implement the Concept of Administrative Reform in Ukraine: Decree of the President of Ukraine]: Ukaz Prezzydenta Ukrainy vid 22.07.1998 № 810/98 <<https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/810/98#Text>> data zvernennya 04.05.2022 [in Ukrainian].

BIBLIOGRAPHY

ARTICLES

4. Laputina Y A, Zakonodavche zabezpechennya pravookhoronnoyi funktsiyi derzhavy: metodolohichni aspekty vdoskonalennya [Legislative support of the law enforcement function of the state: methodological aspects of improvement] <<http://www.niisp.gov.ua/vydanna/panorama/>> data zvernennya 04.05.2022 [in Ukrainian].
5. Petrova I, Ruda O., Publichne upravlinnya yak faktor i stymulyator modernizatsiyi administratyvnoho prava [Public administration as a factor and stimulator of the modernization of administrative law] (2017) 6 *Pidpryemnytstvo, hospodarstvo i pravo* 131–135 [in Ukrainian].
6. Toporetska Z M, Systema publichnoho upravlinnya hral'nym biznesom v Ukraini ta yiyi elementy [The system of public management of gaming business in Ukraine and its elements] (2022) 1 *KELM* 215–221 [in Ukrainian].

AUTHORED BOOKS

7. Bezpalova O I, *Administratyvno-pravovyy mekhanizm realizatsiyi pravookhoronnoyi funktsiyi derzhavy* [Administrative and legal mechanism of implementing the law enforcement function of the state] (Kh.: Kharkivs'kyy natsional'nyy universytet vnutrishnikh sprav, 2014) 544 [in Ukrainian].
8. Chernov S I, Hayduchenko S.O., *Tekst lektsiy z dystsypliny «Publichne administruvannya»* [Text of lectures on the discipline «Public Administration»] (Khark. nats. un-t mis'k. hosp-va im. O.M. Beketova. Kh.: KHNUMH, 2014) 67 [in Ukrainian].
9. Fesenko O M, *Administratyvno-pravovyy zakhyst investytsiy v Ukraini* [Administrative and legal protection of investments in Ukraine] (Odesa: Vydavnychyy dim «Hel'vetyka», 2020) 580 [in Ukrainian].
10. Halun'ko V, Dikhtiyevs'ky P, Kuz'menko O, Stetsenko S ta in. *Administratyvne pravo Ukrainy. Povnyy kurs* [Administrative law of Ukraine. Full course] (Kherson, OLDI-PLYUS, 2018) 446 [in Ukrainian].
11. Muzychenko A S, *Derzhavne rehulyuvannya investytsiynoyi diyal'nosti* [State regulation of investment activity] (K.: Naukovyy svit, 2001) 345 [in Ukrainian].
12. Rams'kyy A Y, *Investytsiynyy potentsial domohospodarstv* [Investment potential of households] (K.: un-t im. B. Hrinchenka, 2014) 352 [in Ukrainian].

DISSERTATION

13. Zahumenna Y O, Realizatsiya pravookhoronnoyi funktsiyi derzhavy orhanamy vnutrishnikh sprav Ukrainy [Implementation of the law enforcement function of the state by internal affairs bodies of Ukraine]: (dys. ... kand. yuryd. nauk: 12.00.07. K., 2011) 207 [in Ukrainian].
14. Horinets'ky Y I, Pravookhoronna funktsiya derzhav Tsentral'noyi Yevropy: teoretychni i praktychni aspekty [Law enforcement function of the states of Central Europe: theoretical and practical aspects]: (avtoref. dys. ... kand. yuryd. nauk: 12.00.0. K., 2005) 19 [in Ukrainian].

CONFERENCE PAPERS

15. Obolens'ky O Y, Provisnyky novoho publichnoho upravlinnya [Harbingers of the new public administration]. *Rozvytok publichnoho administruvannya na zasadakh menedzhmentu: yevropeys'kyy kontekst: materialy nauk.– prakt. konf., Dnipropetrovs'k, 15–16 travnya 2009 r.* [za zah. red. S.M. Ser'ohina] (Dnipropetr.: DRIDU NADU, 2009) 3–8 [in Ukrainian].

Vazhynskyi V.M.

Candidate of Law (PhD),

Associate Professor of the Department
of Law and HumanitiesIvano-Frankivsk branch of Open International
University of Human Development «Ukraine»**ORCID ID:** 00000-0003-4081-2954**DOI:** <https://doi.org/10.17721/2413-5372.2022.1-2/148-155>**УДК** 342.951:346.543**INVESTMENT ACTIVITY AS AN OBJECT OF PUBLIC GOVERNANCE AND PROTECTION**

Abstract. *Investment activity is the object of research in various branches of legal sciences. The article offers a view of investment activity from the standpoint of the new doctrine of administrative law as an object of public governance and state protection. The purpose of the article is to study the essence of investment activity from the point of view of the new doctrine of administrative law from the standpoint of public governance.*

The article proposes a consensus approach to public administration and a view on investment activity from the standpoint of public interests. The author believes that in matters of investment activities, the role of state administration is not simply to attract the maximum amount of funds to the state, but to lose public interests in such a way that the involved investments and investment projects do not bring harm to society.

The author considers investments by citizens (members of society) to be the most vulnerable area, because if professional investors have knowledge, experience, qualified employees in investment activities and can independently protect their rights, then citizens do not. To the elements of the mechanism for the protection of public relations in the field of investment activity, citizens are offered to include a set of measures for the prevention and prevention of offenses in the field of investment activity of citizens, as well as regulation and response to the commission of offenses, including prosecution.

Key words: *investment, investment activity, public governance, administrative and legal protection.*